

PHỤ LỤC 01: CHUYÊN ĐỀ PHÁP LUẬT SỐ 12

Nghị quyết số 42/2024/NQ-HĐND ngày 10/12/2024 của Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội quy định việc quản lý, sử dụng tài sản công của Ban Quản lý Khu Công nghệ cao (Ban Quản lý các Khu công nghệ cao và Khu công nghiệp thành phố Hà Nội) và các đơn vị sự nghiệp thuộc Thành phố quản lý trong Khu Công nghệ cao Hòa Lạc

(Ban hành kèm theo văn bản số /UBND-NC ngày / /2025
của UBND thành phố Hà Nội)

1. Tên Nghị quyết: Quy định việc quản lý, sử dụng tài sản công của Ban Quản lý Khu Công nghệ cao và các đơn vị sự nghiệp thuộc Thành phố quản lý trong Khu Công nghệ cao Hòa Lạc (thực hiện điểm d và đ khoản 2 và khoản 4 Điều 24 Luật Thủ đô) (Ban Quản lý các Khu công nghệ cao và Khu công nghiệp thành phố Hà Nội)¹.

2. Cơ sở pháp lý và cơ sở thực tiễn đề xuất xây dựng Nghị quyết

2.1. Cơ sở pháp lý

Ngày 28/6/2024, Quốc hội đã thông qua Luật Thủ đô số 39/2024/QH15, có hiệu lực từ ngày 01/01/2025. Trong đó, tại điểm d và điểm đ khoản 2 Điều 24 Luật Thủ đô đã quy định:

- **Điểm d khoản 2 Điều 24:** “Hội đồng quản lý của đơn vị sự nghiệp công lập hoặc người đứng đầu đơn vị sự nghiệp công lập đối với nơi không tổ chức Hội đồng quản lý có cơ sở trong Khu công nghệ cao Hòa Lạc được quyết định sử dụng tài sản công vào mục đích kinh doanh, cho thuê, liên doanh, liên kết phù hợp với chức năng, nhiệm vụ của đơn vị trong trường hợp sử dụng tài sản công để cung cấp các dịch vụ cho các hoạt động công nghệ cao, cung cấp thiết bị dùng chung, cung cấp không gian làm việc, nghiên cứu, ươm tạo, thử nghiệm và trình diễn công nghệ để hỗ trợ các hoạt động công nghệ cao, phát triển hệ sinh thái đổi mới sáng tạo và khởi nghiệp hoặc trong các trường hợp được quy định tại pháp luật về quản lý, sử dụng tài sản công.

Việc sử dụng tài sản công của đơn vị sự nghiệp công lập thuộc phạm vi quản lý của Thành phố vào mục đích kinh doanh, cho thuê, liên doanh, liên kết được thực hiện theo quy định của Hội đồng nhân dân Thành phố.

Việc sử dụng tài sản công của đơn vị sự nghiệp công lập thuộc phạm vi quản lý của các Bộ, cơ quan ngang Bộ vào mục đích kinh doanh, cho thuê, liên doanh, liên kết được thực hiện theo quy định của Bộ trưởng, Thủ trưởng cơ quan ngang Bộ tương ứng”.

¹ thực hiện theo Đề án số 03/ĐA-UBND ngày 22 tháng 02 năm 2025 của UBND Thành phố về việc hợp nhất Ban Quản lý Khu công nghệ cao Hòa Lạc và Ban Quản lý các khu công nghiệp và chế xuất Hà Nội.

- **Điểm đ khoản 2 Điều 24:** *“Tài sản do tổ chức, cá nhân trong nước và nước ngoài hiến, biếu, tặng, cho, đóng góp, viện trợ, tài trợ và hình thức chuyển giao quyền sở hữu khác cho Ban Quản lý Khu công nghệ cao hoặc đơn vị sự nghiệp công lập hoạt động trong Khu công nghệ cao Hòa Lạc được xác định là tài sản công hợp pháp của đơn vị trực tiếp tiếp nhận, quản lý, sử dụng tài sản mà không phải thực hiện thủ tục xác lập quyền sở hữu toàn dân”.*

2.2. Cơ sở thực tiễn đề xuất xây dựng Nghị quyết

Với đặc thù trong Khu CNC Hòa Lạc có đơn vị sự nghiệp để thực hiện chức năng nhiệm vụ của mình thì cần hỗ trợ và cho các đơn vị thuê văn phòng làm việc và các tài sản khác (như trung tâm ươm tạo doanh nghiệp công nghệ cao, trung tâm đổi mới sáng tạo...). Các đơn vị thuê này phải đáp ứng một số điều kiện nhất định như có ý tưởng thành lập doanh nghiệp triển khai dự án trên nền tảng công nghệ cao, sở hữu hợp pháp các kết quả nghiên cứu triển khai, bí quyết kỹ thuật, công nghệ ... nên không thể thực hiện đấu giá để xác định giá cho thuê đối với trường hợp thời gian thuê từ 30 ngày trở lên/01 lần thuê hoặc giá trị gói thuê từ 50 triệu đồng trở lên/01 lần thuê theo quy định tại khoản 41 Điều 1 Nghị định số 114/2024/NĐ-CP ngày 15/9/2024 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 151/2017/NĐ-CP ngày 26 tháng 12 năm 2017 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Quản lý, sử dụng tài sản công. Vì vậy, Ban Quản lý đã đề xuất Người đứng đầu đơn vị sự nghiệp xác định giá cho thuê tài sản đối với trường hợp sử dụng tài sản cho thuê phù hợp với chức năng, nhiệm vụ của đơn vị để cung cấp các dịch vụ cho các hoạt động công nghệ cao, cung cấp thiết bị dùng chung, cung cấp không gian làm việc, nghiên cứu, ươm tạo, thử nghiệm và trình diễn công nghệ để hỗ trợ các hoạt động công nghệ cao, phát triển hệ sinh thái đổi mới sáng tạo và khởi nghiệp. Các trường hợp còn lại sử dụng tài sản công vào mục đích kinh doanh, cho thuê, liên doanh, liên kết, việc xác định giá thuê được thực hiện theo đúng quy định tại khoản 41 Điều 1 Nghị định số 114/2024/NĐ-CP.

Do vậy, việc xây dựng Nghị quyết của HĐND Thành phố Nghị quyết quy định việc quản lý, sử dụng tài sản công của Ban Quản lý và các đơn vị sự nghiệp thuộc Thành phố quản lý trong Khu Công nghệ cao Hòa Lạc là cần thiết, phù hợp với chủ trương của Đảng, thẩm quyền của HĐND Thành phố quy định tại Luật Thủ đô và nhu cầu thực tiễn của Khu CNC Hòa Lạc.

3. Mục đích, ý nghĩa và tác động của Nghị quyết

3.1. Mục đích

Triển khai thực hiện hiệu quả quy định tại Luật Thủ đô, tạo hành lang pháp lý để Ban Quản lý Khu Công nghệ cao và các đơn vị sự nghiệp công lập thuộc phạm vi quản lý của Thành phố trong Khu Công nghệ cao Hòa Lạc quản lý, sử dụng tài sản công hiệu quả, đảm bảo thực hành tiết kiệm, chống lãng phí.

3.2. Ý nghĩa

- Tiếp tục quán triệt các quan điểm, đường lối của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước về thực hành tiết kiệm, chống lãng phí, tránh thất thoát trong quản lý, sử dụng tài sản công. Nâng cao hiệu quả khai thác tài sản công, phù hợp với thực tiễn khách quan.

- Kế thừa các quy định hiện hành qua thực tiễn triển khai phù hợp với yêu cầu thực hiện nhiệm vụ, đơn giản hóa thủ tục thực hiện, đồng thời giải quyết vấn đề phát sinh trong thực tiễn, đảm bảo phù hợp với chức năng, nhiệm vụ được giao, khả năng của ngân sách nhà nước, mức độ tự chủ của đơn vị.

- Việc khai thác phải được thực hiện công khai, minh bạch, được giám sát, thanh tra, kiểm tra. Mọi hành vi vi phạm pháp luật về quản lý, sử dụng tài sản công trong quá trình kinh doanh, cho thuê, liên doanh, liên kết phải được xử lý kịp thời, nghiêm minh theo quy định của pháp luật.

4. Bố cục và nội dung cơ bản của Nghị quyết

Nghị quyết gồm 04 Chương 9 Điều và quy định các nội dung chính sau:

4.1. Quy định về nguyên tắc chung

- Quy định nguyên tắc về việc sử dụng tài sản công tại đơn vị sự nghiệp công lập thuộc phạm vi quản lý của Thành phố hoạt động trong Khu Công nghệ cao Hòa Lạc vào hoạt động kinh doanh, cho thuê, liên doanh, liên kết.

- Quy định nguyên tắc về việc tiếp nhận, quản lý và sử dụng tài sản do tổ chức, cá nhân trong nước và nước ngoài hiến, biếu, tặng, cho, đóng góp, viện trợ, tài trợ và hình thức chuyển giao quyền sở hữu khác cho Ban Quản lý Khu công nghệ cao hoặc đơn vị sự nghiệp công lập hoạt động trong Khu Công nghệ cao Hòa Lạc.

- Quy định các nội dung không quy định tại Nghị quyết này thực hiện theo quy định của pháp luật về tài sản công và pháp luật khác có liên quan.

4.2. Quy định việc sử dụng tài sản công tại đơn vị sự nghiệp công lập thuộc phạm vi quản lý của Thành phố trong Khu Công nghệ cao Hòa Lạc vào mục đích kinh doanh, cho thuê, liên doanh, liên kết

- Quy định các trường hợp sử dụng tài sản công vào mục đích kinh doanh, cho thuê, liên doanh, liên kết.

- Quy định về điều kiện, trình tự, thủ tục, cơ chế tài chính, biện pháp bảo vệ, giữ gìn, tu bổ tài sản công tại đơn vị sự nghiệp vào mục đích kinh doanh, cho thuê, liên doanh, liên kết.

4.3. Quy định trình tự, thủ tục tiếp nhận, quản lý, sử dụng tài sản do tổ chức, cá nhân trong nước và nước ngoài hiến, biếu, tặng, cho, đóng góp, viện trợ, tài trợ và hình thức chuyển giao quyền sở hữu khác.

- Quy định về việc tiếp nhận tài sản do tổ chức, cá nhân trong nước và nước ngoài hiến, tặng, cho, đóng góp, viện trợ và hình thức chuyển giao quyền sở hữu khác.

- Quy định về việc quản lý, sử dụng, duy tu, bảo dưỡng, sửa chữa, thống kê, hạch toán và báo cáo đối với tài sản sau khi tiếp nhận.

4.4. Quy định về tổ chức thực hiện.

- Quy định trách nhiệm tổ chức thực hiện.
- Quy định xử lý chuyên tiếp.

5. Điểm mới, quy định vượt trội so với pháp luật hiện hành

- Với quy định tại khoản 7, 8, 9 Điều 5 Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Chứng khoán, Luật Kế toán, Luật Kiểm toán độc lập, Luật Ngân sách Nhà nước; Luật Quản lý, sử dụng tài sản công, Luật Quản lý thuế, Luật Thuế thu nhập cá nhân, Luật Dự trữ quốc gia, Luật Xử lý vi phạm hành chính số 56/2024/QH15 ngày 29/11/2024 và tại khoản 40, khoản 41 Điều 1 Nghị định số 114/2024/NĐ-CP, các đơn vị sự nghiệp công lập của Thành phố khi sử dụng tài sản công vào mục đích kinh doanh, cho thuê, liên doanh, liên kết phải lập Đề án, báo cáo cơ quan quản lý cấp trên (nếu có) xem xét, có ý kiến về Đề án và gửi lấy ý kiến của Sở Tài chính/ Phòng Tài chính - Kế hoạch cấp huyện; nghiên cứu, tiếp thu ý kiến để chỉnh lý, hoàn thiện Đề án, báo cáo Hội đồng nhân dân cấp Thành phố quyết định hoặc đơn vị được Hội đồng nhân dân Thành phố phân cấp quyết định phê duyệt Đề án. Đơn vị sự nghiệp phải tổ chức đấu giá đối với việc cho thuê tài sản trong thời gian trên 30 ngày/01 lần thuê hoặc có giá trị gói thuê từ 50 triệu đồng/01 lần thuê.

- Với quy định tại Điều 106 Luật Quản lý, sử dụng tài sản công và Nghị định số 29/2018/NĐ-CP ngày 05/3/2018, tài sản do tổ chức, cá nhân trong nước và nước ngoài hiến, biếu, tặng, cho, đóng góp, viện trợ, tài trợ và hình thức chuyển giao quyền sở hữu khác, Ban Quản lý và các đơn vị sự nghiệp phải thực hiện thủ tục xác lập quyền sở hữu toàn dân.

- Theo quy định tại Nghị quyết số 42/2024/NQ-HĐND ngày 10/12/2024, khi sử dụng tài sản công vào mục đích kinh doanh, cho thuê, liên doanh, liên kết, các đơn vị sự nghiệp thuộc quản lý của Thành phố trong Khu CNC Hòa Lạc tổ chức lập Đề án trình Hội đồng quản lý đơn vị sự nghiệp hoặc người đứng đầu đơn vị sự nghiệp đối với nơi không tổ chức Hội đồng quản lý quyết định Đề án; Người đứng đầu Đơn vị sự nghiệp quyết định giá cho thuê tài sản và niêm yết tại trụ sở đơn vị đối với trường hợp cho thuê tài sản công vào mục đích kinh doanh, cho thuê, liên doanh, liên kết phù hợp với chức năng, nhiệm vụ của đơn vị để cung cấp các dịch vụ cho các hoạt động công nghệ cao, cung cấp thiết bị dùng chung, cung cấp không gian làm việc, nghiên cứu, ươm tạo, thử nghiệm và trình diễn công nghệ để hỗ trợ các hoạt động công nghệ cao, phát triển hệ sinh thái đổi mới sáng tạo và khởi nghiệp. Đối với tài sản do tổ chức, cá nhân trong nước và nước ngoài hiến, biếu, tặng, cho, đóng góp, viện trợ, tài trợ và hình thức chuyển giao quyền sở hữu khác, Ban Quản lý và các đơn vị sự nghiệp không phải thực hiện thủ tục xác lập quyền sở hữu toàn dân và thực hiện việc tiếp nhận tài sản, quản lý, sử dụng, duy tu, bảo dưỡng, sửa chữa, thống kê, hạch toán và báo cáo đối với tài sản sau khi tiếp nhận theo quy định tại Nghị quyết số 42/2024/NQ-HĐND./.